



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Punerea în aplicare a Agende europene privind securitatea: planul de acțiune al UE împotriva traficului și utilizării ilegale de arme de foc și explozivi

COM 624 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 175 / 03.03.2016, Senatul României, în sesiunea din 7 martie 2016, adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Se notează:

1. Lansarea de către Comisie a noului pachet legislativ în domeniul combaterii armelor de foc și îl consideră un demers important al eforturilor de protejare a cetățenilor europeni și de împiedicare a infractorilor și teroriștilor să aibă acces la arme.
2. Necesitatea stabilirii unor acțiuni necesare pentru a pune în aplicare Agenda europeană privind securitatea în domeniul traficului de arme de foc și explozivi, în vederea:
 - a. obținerii unei mai bune imagini de ansamblu pe baza informațiilor disponibile,
 - b. pregătirii pentru noi amenințări și riscuri,
 - c. îmbunătățirii securității explozivilor,
 - d. verificării personalului pentru prevenirea:
 1. deturnării,
 2. utilizării abuzive,
 3. accesului ilegal la substanțe chimice periculoase.

3. Preocuparea României pentru întărirea securității interne a UE, asigurând îndeplinirea cu seriozitate a responsabilităților specifice, inclusiv în scopul combaterii traficului ilegal cu arme de foc.

II. Se consideră necesare și importante:

1. Îmbunătățirea cooperării operaționale prin:
 - a. Sporirea cooperării operaționale transfrontaliere
 - b. Perturbarea aprovizionării ilegale cu arme de foc prin intermediul internetului
 - c. Schimbul transfrontalier de informații prin utilizarea Sistemului european de date privind bombele (EBDS)
2. Interoperabilitatea efectivă prin UMF între iARMS și SIS II
3. Îmbunătățirea controlului circulației în interiorul UE prin:
 - a. Sistemul de control și protecție a explozivilor (SCEPYLT)
 - b. Realizarea unui sistem de schimb de informații privind circulația armelor de foc în interiorul UE
4. Posibilitatea de a interzice plățile în numerar în contextul vânzării sau achiziționării de arme de foc și de muniții de către persoane fizice.

III. Se consideră cruciale:

1. Elaborarea unei baze de date internaționale
2. Intensificarea controalelor la frontierele externe prin:
 - a. Efectuarea de controale bazate pe factorii de risc al mărfurilor care sosesc la frontiera externă
 - b. Stabilirea unei acțiuni prioritare de control vamal la frontierele externe cu statele membre privind traficul ilegal de arme de foc și explozivi.
3. Urmărirea armelor de foc utilizate de infractori și teroriști prin:
 - a. Stabilirea de norme comune privind marcarea armelor de foc pentru a îmbunătățirea trasabilității armelor de foc deținute legal sau a armelor de foc importate.
 - b. Elaborarea unui manual pentru localizarea și urmărirea armelor de foc ilegale prin Grupul european de experți în arme de foc.
4. Elaborarea de instrumente de detectare inovatoare prin crearea unei platforme de detecție a UE, formate din experți ai Comisiei și ai statelor membre.
5. Posibilitatea interzicerii plăților în numerar în contextul vânzării sau achiziționării armelor de foc și muniției de către persoanele fizice.

IV. Se recomandă:

1. Consolidarea activităților operaționale și cooperării cu statele din Europa de Sud-Est, Orientul Mijlociu Africa de Nord, Ucraina și Turcia;
2. Armonizarea la nivelul statelor membre a standardelor și procedurilor minime de verificare în recrutarea și formarea personalului implicat în lanțul de aprovizionare cu explozivi.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2016, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București,.....2016

Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Punerea în aplicare a Agendei europene privind securitatea: planul de acțiune al UE împotriva traficului și utilizării ilegale de arme de foc și explozivi – COM(2015) 624 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona, Protocolului de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru documentul non - legislativ: **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Punerea în aplicare a Agendei europene privind securitatea: planul de acțiune al UE împotriva traficului și utilizării ilegale de arme de foc și explozivi – COM(2015) 624 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator **Dorin Mircea Dobra.**

La ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 1 martie a.c. au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și domnul Florea-Tiberiu Trifan - Secretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele observații:

- I. Se notează** necesitatea stabilirii unor acțiuni necesare pentru a pune în aplicare „Agenda europeană privind securitatea în domeniul traficului de arme de foc și explozivi”, în vederea:
1. Obținerii unei mai bune imagini de ansamblu pe baza informațiilor disponibile;
 2. Pregătirii pentru noi amenințări și riscuri;
 3. Îmbunătățirii securității explozivilor;
 4. Verificării personalului pentru prevenirea: deturnării, utilizării abuzive și accesului ilegal la substanțe chimice periculoase.

II. Se consideră cruciale:

1. Elaborarea unei baze de date internaționale;
2. Intensificarea controalelor la frontierele externe prin:
 - a. Efectuarea de controale bazate pe factorii de risc al mărfurilor care sosesc la frontiera externă;
 - b. Stabilirea unei acțiuni prioritare de control vamal la frontierele externe cu statele membre privind traficul ilegal de arme de foc și explozivi.
3. Urmărirea armelor de foc utilizate de infractori și teroriști prin:
 - a. Stabilirea de norme comune privind marcarea armelor de foc pentru a îmbunătățirea trasabilității armelor de foc deținute legal sau a armelor de foc importate.
 - b. Elaborarea unui manual pentru localizarea și urmărirea armelor de foc ilegale prin Grupul european de experți în arme de foc.
4. Elaborarea de instrumente de detectare inovatoare prin crearea unei platforme de detecție a UE, formate din experți ai Comisiei și ai statelor membre.
5. Posibilitatea interzicerii plăților în numerar în contextul vânzării sau achiziționării armelor de foc și muniției de către persoanele fizice.

III. Se consideră necesare și importante:

1. Îmbunătățirea cooperării operaționale prin:
 - a. Sporirea cooperării operaționale transfrontaliere;
 - b. Perturbarea aprovizionării ilegale cu arme de foc prin intermediul internetului;
 - c. Schimbul transfrontalier de informații prin utilizarea Sistemului european de date privind bombe (EBDS).
2. Interoperabilitatea efectivă prin UMF între iARMS și SIS II;
3. Îmbunătățirea controlului circulației în interiorul UE prin:
 - a. Sistemul de control și protecție a explozivilor (SCEPYLT);
 - b. Realizarea unui sistem de schimb de informații privind circulația armelor de foc în interiorul UE;
 - c. Posibilitatea de a interzice plățile în numerar în contextul vânzării sau achiziționării de arme de foc și de muniții de către persoane fizice.

V. Se recomandă:

1. Consolidarea activităților operaționale și cooperării cu statele din Europa de Sud-Est, Orientul Mijlociu, Africa de Nord, Ucraina și Turcia;
2. Armonizarea la nivelul statelor membre a standardelor și procedurilor minime de verificare în recrutarea și formarea personalului implicat în lanțul de aprovizionare cu explozivi.

Alături de toate celelalte state membre, România împărtășește preocuparea privind întărirea securității interne a UE, asigurând îndeplinirea cu seriozitate a responsabilităților specifice, inclusiv în scopul combaterii traficului ilegal cu arme de foc.

România salută lansarea de către Comisie a noului pachet legislativ în domeniul combaterii armelor de foc și îl consideră un demers important al eforturilor de protejare a cetățenilor europeni și de împiedicare a infractorilor și teroriștilor să aibă acces la arme.

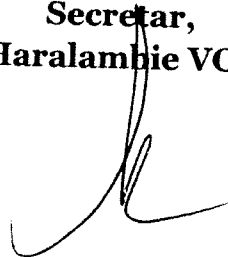
În urma dezbaterii, membrii comisiilor au hotărât **cu majoritate de voturi** adoptarea prezentului raport.

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea Plenului hotărârea de adoptare a Opiniei în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,
Senator Haralambie VOCHIȚOIU



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier CAE



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor

„Către finalizarea Uniunii Bancare”

COM (2015) 587 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 128 / 23.02.2016,

Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

(1) Se apreciază:

- a) eforturile depuse de Comisia Europeană în cadrul implementării planului pentru consolidarea Uniunii economice și monetare (UEM), finalizarea Uniunii bancare fiind un element indispensabil al planului respectiv.
- b) instituirea Mecanismului unic de supraveghere (MUS) și a Mecanismului unic de rezoluție (MUR) – primii doi piloni ai Uniunii bancare, care ar trebui să aibă ca rezultat reducerea în mod semnificativ a probabilității intrării în dificultate a unor bănci și care ar trebui să asigure neimplicarea contribuabililor în suportarea costurilor aferente unor eventuale rezoluții bancare. O protecție ulterioară este asigurată de gama largă de măsuri prudențiale care au fost adoptate în privința băncilor, pentru: a consolida supravegherea și gestionarea crizelor, a îmbunătăți cantitatea și calitatea capitalului, a reduce concentrarea expunerilor la risc, a încuraja creșterea efectului de levier, a limita comportamentul prociclic al băncilor în materie de creditare, a

- consolida accesul la lichidități, a contracara riscurile sistemice legate de dimensiune, de complexitate și de interconexiuni, a întări încrederea deponenților și pentru a încuraja o gestionare adecvată a riscurilor cu ajutorul unor norme privind guvernanța.
- c) formularea propunerii legislative a Comisiei referitoare la instituirea EDIS-COM (2015) 586 final – ce instituie un sistem comun de garantare a depozitelor ce va asigura creșterea rezilienței Uniunii bancare în cazul unor noi crize financiare, prin reducerea vulnerabilității sistemelor naționale de garantare a depozitelor la șocuri locale majore și prin atenuarea ulterioară a legăturii dintre bănci și entitățile lor suverane de la nivel național. În aceste condiții, EDIS poate contribui la creșterea încrederii deponenților din întreaga Uniune bancară și la menținerea stabilității financiare, reducând, astfel, riscul reprezentat de retragerile masive de depozite. Acest sistem ar permite, de asemenea, îmbunătățirea cooperării dintre sistemele naționale de garantare a depozitelor pentru a face față intrării în dificultate a unor bănci la nivel transfrontalier.

(2) Se constată:

- a) în România, resursele Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar – FGDB (care includ și resursele fondului de restructurare) acoperă la data de 30 septembrie 2015 aproximativ 3,78% din valoarea depozitelor acoperite, nivel foarte bun comparativ cu alte state membre (de ex. Spania, Italia, Grecia) sau cu nivelul minim de 0,8% propus de Comisia Europeană a fi atins în 2024. Pentru statele membre care au scheme de garantare consolidate, cum este cazul României, împărțirea riscurilor la nivelul EDIS nu constituie un avantaj până la conformarea de către celelalte scheme de garantare DGSD privind nivelul țintă al resurselor acestora;
- b) având în vedere fragmentarea piețelor europene la nivel bancar și discrepanțele înregistrate la nivelul Uniunii Europene și Monetare din punct de vedere al rezilienței schemelor naționale de garantare, trebuie subliniată necesitatea revizuirii exhaustive a metodologiei de contribuții bazate pe risc;
- c) este necesară clarificarea modului în care vor fi calculate contribuțiile la EDIS potrivit propunerii de regulament. În ceea ce privește calculul contribuțiilor în funcție de risc, o instituție de credit care are o pondere de risc mai ridicată în statul membru din care face parte ar putea avea o pondere de risc mult mai redusă raportat la nivel european. Prin urmare, în etapa de coasigurare a EDIS, atunci când o mare parte din riscuri rămâne tot la SGD națională, profilul de risc al băncii ar trebui calculat prin raportare la sistemul bancar național;
- d) reducerea opțiunilor și discrețiilor naționale va îmbunătăți comparabilitatea și va asigura un cadru de acțiune mai larg, însă este nevoie să fie identificate acele situații și condiții în care se impune păstrarea unui regim care să asigure echilibrul între necesitatea de uniformizare și cea de aplicare a regulilor UE în context național.

(3) Se recomandă:

- a) având în vedere diferențele majore între nivelurile de risc prezentate ale sistemelor bancare naționale și imposibilitatea implementării dezideratului uniformizării acestora într-un termen rezonabil (termenul operaționalizării EDIS), este oportună reglementarea explicită în cadrul regulamentului UE a unui mecanism de protecție a construcției EDIS; care să asigure că sistemele bancare naționale stabile, cu SGD finanțate și funcționale, nu vor fi negativ afectate;

- b) este necesară o analiză atentă a implicațiilor din perspectiva drepturilor și obligațiilor impuse instituțiilor de credit participante, SGD-urilor naționale și autorităților naționale desemnate. Trebuie clarificate aspectele referitoare la dispozițiile ce reglementează situația în care cooperarea strânsă a unui stat membru din afara zonei euro este suspendată sau încetează (art. 4), situație în care dreptul la rambursarea către SGD națională a resurselor cu care au contribuit la EDIS instituțiile de credit participante este limitat la suma care i-ar fi necesară SGD națională pentru a atinge două treimi din nivelul țintă prevăzut de DGSD (astfel, pentru România, dacă Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar rămâne finanțat peste minimul prevăzut de DGSD și Regulamentul în discuție, s-ar putea ajunge inclusiv în situația în care nu s-ar recupera nicio contribuție). În plus, în cadrul acelorași dispoziții sunt introduse și alte limitări sensibile care țin de resursele disponibile de EDIS – în situația în care la ieșirea din mecanismul de cooperare strânsă, resursele disponibile ale EDIS sunt mult diminuate, se poate ajunge la situația nerecuperării sumelor convenite, chiar dacă respectivul stat membru nu a beneficiat de nicio sumă de la EDIS pe perioada participării;
- c) mutualizarea contribuțiilor de la SGD naționale ar fi echitabilă numai după atingerea unui nivel minim uniform al resurselor acumulate de SGD naționale, în condițiile în care, în prezent, la nivel SGD naționale există discrepanțe majore privind nivelul resurselor acumulate, în contextul tranziției la noile cerințe europene în materie;
- d) realizarea unui studiu de impact cantitativ la nivel european, ținând cont de anumite scenarii de *stress-test* sau de simulare de criză financiară la nivelul unor sisteme bancare mai puțin solide, care să determine capacitatea EDIS, inclusiv prin prisma nivelului țintă al resurselor propus, de a menține stabilitatea financiară la nivelul Uniunii Europene și Monetare și lipsa de influență asupra celorlalte sisteme bancare participante. Există riscul ca din cauza complexității interacțiunilor sistemelor bancare europene, în cazul unei crize financiare severe într-un stat membru, mutualizarea riscurilor prin EDIS să conducă la efecte nedorite și la nivelul celorlalte sisteme bancare din Europa, prin fenomenul de contagiune.

(4) Se atrage atenția:

Uniunea Bancară Europeană este concepută astfel încât să mutualizeze riscurile băncilor în cadrul Zonei Euro și să reducă, pe termen lung cel puțin, necesitatea intervenției bugetelor publice pentru depășirea situațiilor de criză. Integrarea suplimentară a sistemelor bancare din aceste state membre diminuează efectele negative ale construcției sistemului monetar european, bazat pe o monedă comună, nu pe o monedă unică.

Totuși, atragem atenția că în Uniunea Europeană există state care nu sunt încă membre ale Zonei Euro, precum și alte state care au aderat având o clauză de neparticipare la sistemul monetar. Prin reglementările actuale se instituie o Uniune cu mai multe viteze, ceea ce nu este de dorit, ca principiu general.

România își exprimă îngrijorarea cu privire la efectele economice ale acestor reglementări și la reacția propriului sistem bancar în virtutea unor trăsături specifice. Sistemul bancar este stabil, cu indicatori generali peste normele introduse în reglementările actuale, dar funcționează în contextul unui grad înalt de „euroizare” al economiei și a unei ponderi foarte ridicate a capitalului din zona euro în structura acționariatului din sectorul bancar. Aceste trăsături îl fac extrem de reactiv la orice eveniment negativ apărut în sistemele bancare din Zona Euro fără beneficiul solidarității create prin mecanismele unice ale Uniunii Bancare Europene.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României, în ședința din 2016, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București,2016

Nr.



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și
Comitetul Regiunilor „Către finalizarea Uniunii bancare”
COM (2015) 587 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu raport la **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Către finalizarea Uniunii bancare” – COM (2015) 587 final** în temeiul Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 23 februarie 2016 au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice, Băncii Naționale a României și Fondului de Garantare a Depozitelor Bancare din România. A fost analizat, de asemenea, Procesul verbal al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

În cadrul Comisiei, raportor a fost doamna **senator Gabriela Crețu**.

Temeiul juridic al actului legislativ propus este art. 5 din Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene, precum și Protocolul - Anexă nr.1 al aceluiași Tratat.

Documentul european se raportează la Directiva privind cerințele de capital IV (CRD IV) și Regulamentul privind cerințele de capital (CRR) care au introdus cerințe prudențiale mai stricte pentru bănci, pe baza unor noi standarde globale, Directiva privind redresarea și rezoluția instituțiilor bancare (BRRD) și Directiva privind sistemele de garantare a depozitelor (DGSD).

Prezenta comunicare însoțește propunerea legislativă a Comisiei referitoare la instituirea EDIS - COM (2015) 586 final, plasând-o în contextul mai larg al finalizării Uniunii bancare și al adoptării măsurilor suplimentare necesare de partajare și de reducere a riscurilor din sectorul bancar.

Această Comunicare prezintă propunerile Comisiei Europene de a institui un sistem comun de garantare a depozitelor pentru Uniunea bancară, bazat pe o abordare de tip „reasigurare”, care se va transforma progresiv, după un număr de ani, într-un sistem de asigurare completă. Statele membre ar trebui, de asemenea, să demareze lucrările în vederea consolidării mecanismului de finanțare ponte convenit pentru Fondul unic de rezoluție (FUR) și să elaboreze un mecanism comun de protecție fiscală.

Aceste măsuri destinate finalizării Uniunii bancare se înscriu în contextul eforturilor de consolidare a UEM. Toate aceste măsuri atenuează legătura dintre bănci și entitățile suverane din diferitele state membre, datorită partajării riscurilor între toate statele membre care fac parte din Uniunea bancară. Ele favorizează astfel realizarea obiectivului principal al Uniunii bancare.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. Se apreciază:

- a) eforturile depuse de Comisia Europeană în cadrul implementării planului pentru consolidarea Uniunii economice și monetare (UEM), finalizarea Uniunii bancare fiind un element indispensabil al planului respectiv.
- b) instituirea Mecanismului unic de supraveghere (MUS) și a Mecanismului unic de rezoluție (MUR) – primii doi piloni ai Uniunii bancare, care ar trebui să aibă ca rezultat reducerea în mod semnificativ a probabilității intrării în dificultate a unor bănci și care ar trebui să asigure neimplicarea contribuabililor în suportarea costurilor aferente unor eventuale rezoluții bancare. O protecție ulterioară este asigurată de gama largă de măsuri prudențiale care au fost adoptate în privința băncilor, pentru: a consolida supravegherea și gestionarea crizelor, a îmbunătăți cantitatea și calitatea capitalului, a reduce concentrarea expunerilor la risc, a încuraja creșterea efectului de levier, a limita comportamentul prociclic al băncilor în materie de creditare, a consolida accesul la lichidități, a contracara riscurile sistemice legate de dimensiune, de complexitate și de interconexiuni, a întări încrederea deponenților și pentru a încuraja o gestionare adecvată a riscurilor cu ajutorul unor norme privind guvernanța.
- c) formularea propunerii legislative a Comisiei referitoare la instituirea EDIS - COM (2015) 586 final - ce instituie un sistem comun de garantare a depozitelor ce va

asigura creșterea rezilienței Uniunii bancare în cazul unor noi crize financiare, prin reducerea vulnerabilității sistemelor naționale de garantare a depozitelor la șocuri locale majore și prin atenuarea ulterioară a legăturii dintre bănci și entitățile lor suverane de la nivel național. În aceste condiții, EDIS poate contribui la creșterea încrederii deponenților din întreaga Uniune bancară și la menținerea stabilității financiare, reducând, astfel, riscul reprezentat de retragerile masive de depozite. Acest sistem ar permite, de asemenea, îmbunătățirea cooperării dintre sistemele naționale de garantare a depozitelor pentru a face față intrării în dificultate a unor bănci la nivel transfrontalier.

2. Se constată:

- a) în România, resursele Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar – FGDB (care includ și resursele fondului de restructurare) acoperă la data de 30 septembrie 2015 aproximativ 3,78% din valoarea depozitelor acoperite, nivel foarte bun comparativ cu alte state membre (de ex. Spania, Italia, Grecia) sau cu nivelul minim de 0,8% propus de Comisia Europeană a fi atins în 2024. Pentru statele membre care au scheme de garantare consolidate, cum este cazul României, împărțirea riscurilor la nivelul EDIS nu constituie un avantaj până la conformarea de către celelalte scheme de garantare DGSD privind nivelul țintă al resurselor acestora;
- b) având în vedere fragmentarea piețelor europene la nivel bancar și discrepanțele înregistrate la nivelul Uniunii Economice și Monetare din punct de vedere al rezilienței schemelor naționale de garantare, trebuie subliniată necesitatea revizuirii exhaustive a metodologiei de contribuții bazate pe risc;
- c) este necesară clarificarea modului în care vor fi calculate contribuțiile la EDIS potrivit propunerii de regulament. În ceea ce privește calculul contribuțiilor în funcție de risc, o instituție de credit care are o pondere de risc mai ridicată în statul membru din care face parte ar putea avea o pondere de risc mult mai redusă raportat la nivel european. Prin urmare, în etapa de coasigurare a EDIS, atunci când o mare parte din riscuri rămâne tot la SGD națională, profilul de risc al băncii ar trebui calculat prin raportare la sistemul bancar național.
- d) reducerea opțiunilor și discrețiilor naționale va îmbunătăți comparabilitatea și va asigura un cadru de acțiune mai larg, însă este nevoie să fie identificate acele situații și condiții în care se impune păstrarea unui regim care să asigure echilibrul între necesitatea de uniformizare și cea de aplicare a regulilor UE în context național.

3. Se recomandă:

- a) având în vedere diferențele majore între nivelurile de risc prezente ale sistemelor bancare naționale și imposibilitatea implementării dezideratului uniformizării acestora într-un termen rezonabil (termenul operaționalizării EDIS), este oportună reglementarea explicită în cadrul regulamentului UE a unui mecanism de protejare a construcției EDIS, care să asigure că sistemele bancare naționale stabile, cu SGD finanțate și funcționale, nu vor fi negativ afectate;
- b) este necesară o analiză atentă a implicațiilor din perspectiva drepturilor și obligațiilor impuse instituțiilor de credit participante, SGD-urilor naționale și autorităților naționale desemnate. Trebuie clarificate aspectele referitoare la dispozițiile ce reglementează situația în care cooperarea strânsă a unui stat membru din afara zonei euro este suspendată sau încetează (art. 4), situație în care dreptul la rambursarea către SGD națională a resurselor cu care au contribuit la EDIS instituțiile de credit participante este limitat la suma care i-ar fi necesară SGD națională pentru a atinge două treimi din nivelul țintă prevăzut de DGSD (astfel, pentru România, dacă Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar rămâne finanțat peste minimumul prevăzut de DGSD și Regulamentul în discuție, s-ar putea ajunge inclusiv în situația în care nu s-ar recupera nicio contribuție). În plus, în cadrul aceluiași dispoziții sunt introduse și alte limitări sensibile care țin de resursele disponibile ale EDIS – în situația în care la ieșirea din mecanismul de cooperare strânsă, resursele disponibile ale EDIS sunt mult diminuate, se poate ajunge la situația nerecuperării sumelor cuvenite, chiar dacă respectivul stat membru nu a beneficiat de nicio sumă de la EDIS pe perioada participării;
- c) mutualizarea contribuțiilor de la SGD naționale ar fi echitabilă numai după atingerea unui nivel minim uniform al resurselor acumulate de SGD naționale, în condițiile în care, în prezent, la nivel SGD naționale există discrepante majore privind nivelul resurselor acumulate, în contextul tranziției la noile cerințe europene în materie;
- d) realizarea unui studiu de impact cantitativ la nivel european, ținând cont de anumite scenarii de *stress-test* sau de simulare de criză financiară la nivelul unor sisteme bancare mai puțin solide, care să determine capacitatea EDIS, inclusiv prin prisma nivelului țintă al resurselor propus, de a menține stabilitatea financiară la nivelul Uniunii Economice și Monetare și lipsa de influență asupra celorlalte sisteme bancare participante. Există riscul ca din cauza complexității interacțiunilor sistemelor bancare europene, în cazul unei crize financiare severe într-un stat

membru, mutualizarea riscurilor prin EDIS să conducă la efecte nedorite și la nivelul celorlalte sisteme bancare din Europa, prin fenomenul de contagiune.

4. Se atrage atenția:

Uniunea Bancară Europeană este concepută astfel încât să mutualizeze riscurile băncilor în cadrul Zonei Euro și să reducă, pe termen lung cel puțin, necesitatea intervenției bugetelor publice pentru depășirea situațiilor de criză. Integrarea suplimentară a sistemelor bancare din aceste state membre diminuează efectele negative ale construcției sistemului monetar european, bazat pe o monedă comună, nu pe o monedă unică.

Totuși, atragem atenția că în Uniunea Europeană există state care nu sunt încă membre ale Zonei Euro, precum și state care au aderat având o clauză de neparticipare la sistemul monetar. Prin reglementările actuale se instituie o Uniune cu mai multe viteze, ceea ce nu este de dorit, ca principiu general.

România își exprimă îngrijorarea cu privire la efectele economice ale acestor reglementări și la reacția propriului sistem bancar în virtutea unor trăsături specifice. Sistemul bancar este stabil, cu indicatori generali peste normele introduse în reglementările actuale, dar funcționează în contextul unui grad înalt de "euroizare" al economiei și a unei ponderi foarte ridicate a capitalului din zona euro în structura acționariatului din sectorul bancar. Aceste trăsături îl fac extrem de reactiv la orice eveniment negativ apărut în sistemele bancare din Zona Euro fără beneficiul solidarității create prin mecanismele unice ale Uniunii Bancare Europene.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene **au hotărât cu majoritate de voturi formularea unei Opinii** în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea în Plenul Senatului a **hotărârii de adoptare a Opiniei** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator BOAGIU Anca Daniela



SECRETAR,

Senator VOCHIȚOIU Haralambie

